



COMUNE DI BUTTAPIETRA

PROVINCIA DI VERONA

COPIA

DETERMINAZIONE N.R.G. 440 del 25-11-2022

Ufficio: UFFICIO PERSONALE

Numero di Settore: 83

**Oggetto: COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER
L'ANNO 2022**

Visto il decreto. n. 9 del 03.11.2022 di conferimento alla sottoscritta dell'incarico di responsabile del servizio;

Richiamate:

- › la delibera di Consiglio Comunale n. 17/2022 in data 24.03.2022, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Documento unico di programmazione per il periodo 2022 -2024;
- › la delibera di Consiglio Comunale n. 18/2022 in data 24.03.2022, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il bilancio di previsione per il periodo 2022 -2024;
- › la delibera di Giunta Comunale n. 28/2022 in data 29.03.2022, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per il periodo 2022/2024 in relazione alla parte di attribuzione delle risorse finanziarie;

Premesso che:

- ⇒ il D.lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- ⇒ la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- ⇒ le risorse destinate al Fondo per le risorse decentrate sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, per quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Visti:

- ⇒ l'art. 40 comma 3-*quinquies* del D.lgs. 165/2001, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *"nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15"*.
- ⇒ la legge 27 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art. 1, comma 557, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli enti sottoposti al patto di

stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, nel rispetto di quanto ulteriormente indicato all'art. 1 comma 557-*quater* in merito a quale limite fare riferimento;

Vista la deliberazione della sezione regionale di controllo per il Molise della Corte dei conti n. 15/2018, che ribadisce quanto segue: *“La giurisprudenza contabile ha evidenziato che, in relazione alle risorse decentrate, il principio contabile stabilisce che la corretta gestione del fondo comprende tre fasi obbligatorie e sequenziali e che solamente nel caso in cui nell'esercizio di riferimento siano adempiute correttamente tutte e tre le fasi, le risorse riferite al “Fondo” potranno essere impegnate e liquidate (cfr. Sezione Controllo per il Molise, deliberazione n. 218/2015/PAR e Sezione controllo Veneto delibera n. 263/2016).*

La prima fase consiste nell'individuazione in bilancio delle risorse. A tale proposito si evidenzia che a finanziare il “Fondo” contribuiscono le risorse stabili così definite in quanto sono risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (le principali fonti di alimentazione delle risorse stabili sono gli incrementi fissati dai CCNL) e le risorse variabili che, a differenza delle prime, hanno valenza annuale (tali risorse sono finanziate di anno in anno dall'ente sulla base di una valutazione delle proprie capacità di bilancio).

La seconda fase consiste nell'adozione dell'atto di costituzione del fondo che ha la funzione di costituire il vincolo contabile alle risorse e svolge una funzione ricognitiva in quanto è diretta a quantificare l'ammontare delle risorse. Tale atto, come già sopra chiarito deve essere formale e di competenza del dirigente e, inoltre, deve essere sottoposto a certificazione da parte dell'organo di revisione.

La terza ed ultima fase consiste nella sottoscrizione del contratto decentrato annuale che, secondo i nuovi principi della competenza finanziaria potenziata, costituisce titolo idoneo al perfezionamento dell'obbligazione.”

Visto l'art. 23, commi da 1 a 3, del D.Lgs. n. 75/2017 il quale dispone che *“... a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016..”*

Rilevato che il comma 7 del citato art. 67 CCNL 2016/2018 conferma che la quantificazione del fondo delle risorse decentrate deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 sopra richiamato;

Richiamata la propria determinazione n° 80/414 del 11.11.2022 con la quale si rideterminava l'importo limite ex art. 23 comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017, relativo alle risorse destinate al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale così come di seguito indicato:

Risorse destinate allo sviluppo delle risorse umane ed alla produttività ex art. 67 CCNL 21/5/2018	Euro	82.237,81
Risorse destinate a remunerare la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato delle Posizioni Organizzative	Euro	38.125,00
Risorse destinate a remunerare il salario accessorio del Segretario Comunale	Euro	46.420,84
Totale risorse decentrate anno 2016	Euro	166.783,65

Considerato che, nel corso dell'anno 2022 non sono mutati gli stanziamenti relativi alle risorse accessorie destinate a remunerare la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato delle Posizioni Organizzative né le risorse destinate a remunerare il salario accessorio del Segretario Comunale;

Dato atto, pertanto, che il limite per la costituzione del Fondo Unico delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2022 è pari ad **Euro 82.237,81**;

Vista la delibera della Corte Conti Sezioni delle Autonomie Riunite n. 9/2018 del 9.10.2018 che testualmente recita: *“Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017”.*

Richiamato l'art. 33 comma 2, del D.L. 34/2019, convertito in Legge 58/2019 (c.d. Decreto “Crescita”) e in particolare la previsione contenuta nell'ultimo periodo di tale comma, che modifica il tetto al salario accessorio

così come introdotto dall'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017, modalità illustrata nel DM attuativo del 17.3.2020 concordato in sede di Conferenza Unificata Stato Regioni del 11.12.2019, il quale prevede che, a partire dall'anno 2020, il limite del salario accessorio debba essere adeguato in aumento rispetto al valore medio pro-capite del 2018 in caso di incremento del numero di dipendenti presenti al 31.12 dell'anno di costituzione del fondo, rispetto ai presenti al 31.12.2018;

Considerato che l'incremento di cui all'art. 33 D.L. 34/2019 può essere applicato sia al fondo risorse decentrate sia ad incremento del Fondo delle Posizioni Organizzative;

Tenuto conto che il numero di dipendenti in servizio nel 2022, calcolato in base alle modalità fornite dalla Ragioneria dello Stato da ultimo con nota Prot. 12454 del 15.1.2021, pari a 19,17 è inferiore o uguale al numero dei dipendenti in servizio al 31.12.2018 pari a 20,17, pertanto, in attuazione dell'art. 33 c. 2 D.L. 34/2019 convertito nella L. 58/2019, il fondo e il limite di cui all'art. 23 c.2 D.Lgs. 75/2017 non deve essere adeguato in aumento al fine di garantire il valore medio pro-capite riferito al 2018;

Dato atto che l'Ente si impegna a modificare la presente costituzione del fondo nel caso di incremento o diminuzione del numero di dipendenti in servizio rispetto al 31.12.2018 e comunque a rideterminare (anche in diminuzione) il salario accessorio complessivo in caso di sopraggiunte modifiche normative, chiarimenti ministeriali, interventi giurisprudenziali, sentenze o pareri di Corte dei Conti sulle modalità di calcolo di tale integrazione;

Vista la deliberazione G.C. n. 44/2022 del 17.05.2022, immediatamente esecutiva, con la quale si è approvato il progetto, per l'anno 2022, (obiettivo n. 3 polizia locale) per il controllo del territorio finalizzato al miglioramento della sicurezza stradale, particolarmente diretto a prevenire e reprimere i comportamenti abusivi della guida sotto l'effetto di alcool, attribuendone il valore economico dello stesso in Euro 4.200,00, dando atto che il progetto di cui trattasi verrà inserito tra i componenti del fondo risorse decentrate nella parte variabile;

Vista inoltre la deliberazione G.C. n. 116/2022 del 22.11.2022 di indirizzo per la costituzione del Fondo risorse decentrate anno 2022 e per la conseguente contrattazione;

Rilevato che occorre procedere alla determinazione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2022 nel rispetto delle norme sopracitate;

Dato atto che la quantificazione delle risorse per l'anno 2022, è effettuata tenendo conto di quanto stabilito dal CCNL 2016/2018 ed in particolare:

1. sono state riportate le **risorse stabili** di cui indicate dall' art. 67, comma 1 e 2, CCNL 2016/2018, come di seguito indicato:

a)	risorse stabili di cui indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017	73.599,74
b)	RIA cessati anno 2019 - Art. 67, c. 2 lett C) CCNL 2016/2018	320,06
c)	Incremento euro 83,20 per unità di personale in servizio al 31/12/2015 a decorrere dal 2019	1.664,00
d)	importi ex art. Art. 67, c. 2 lett B) CCNL 2016/2018 (DIFFERENZIALI)	2.782,11
Totale		78.365,91

2. sono state inserite le **risorse variabili**, così come previsto rispettivamente dall' art. 67, comma 3, CCNL 2016/2018, come di seguito indicato:

a)	Art. 67, c. 5 lett. b) CCNL 2016/2018 - Obiettivi dell'ente anno 2022	4.200,00
Totale		4.200,00

Verificato che la costituzione del *Fondo risorse decentrate per l'anno 2022, di cui all'art. 67 del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, così come sopra indicata, rispetta i limiti previsti dall'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017*, come evidenziato nel seguente prospetto:

FONDO ANNO 2022			
(ART. 67 CCNL 21.05.2018)			
CALCOLO LIMITE RISPETTO ALLE RISORSE 2016			
Art. 23 c. 2, D.Lgs 75/2017 "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016"			
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2016			82.237,81
RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2016			118,30
RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2017			370,50
RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2018			1.073,00
RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2019			1.220,31
Incremento Euro 83,20 per unità di personale in servizio al 31/12/2015			1.664,00
RISORSE PARTE STABILE NON SOGGETTE AL LIMITE	Art. 23 c. 2, D.Lgs 75/2017		4.446,11
RISORSE PARTE STABILE SOGGETTE AL LIMITE	Art. 23 c. 2, D.Lgs 75/2017	73.919,80	
Funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016			0,00
Compensi Istat			0,00
RISORSE PARTE VARIABILE NON SOGGETTE AL LIMITE	Art. 23 c. 2, D.Lgs 75/2017		-
RISORSE PARTE VARIABILE SOGGETTE AL LIMITE	Art. 23 c. 2, D.Lgs 75/2017	4.200,000	
TOTALE RISORSE SOGGETTE AL LIMITE	Art. 23 c. 2, D.Lgs 75/2017	78.119,800	
DIFFERENZA TRA IMPORTO RISORSE ANNO 2016 E ANNO 2022			4.118,010
LIMITE Art. 23 c. 2, D.Lgs 75/2017 RISPETTATO			

Ritenuto, conclusivamente, dover procedere alla determinazione delle risorse decentrate, relativamente all'anno 2022, nell'ammontare complessivo pari ad € **82.565,91** come analiticamente indicato nel seguente prospetto:

COSTITUZIONE FONDO ANNO 2022				
ART. 67 CCNL 21.05.2018				
	Articolo	CCNL	Descrizione	Importo
RISORSE STABILI	Art. 67, comma 1 CCNL 2016/2018	21/5/18	Fondo produttività 2017	73.599,74
	Art. 67, c. 2 lett C) CCNL 2016/2018	21/5/18	RIA cessati anno 2019	320,06
	ART 67 C 1 L A CCNL 16-18 - INCREM 83,20 EURO DAL 31.12.2018	21/5/18	Incremento euro 83,20 per unità di personale in servizio al 31/12/2015 a decorrere dal 2019	1.664,00

	Art. 67, c. 2 lett B) CCNL 2016/2018	21/5/18	RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2016 CCNL 21/5/18	118,30
			RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2017 CCNL 21/5/18	370,50
			RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2018 CCNL 21/5/18	1.073,00
			RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2019 CCNL 21/5/18	1.220,31
	Totale risorse stabili ANNO 2022			78.365,91
RISORSE VARIABILI	Art. 67, c. 3 lett i) CCNL 2016/2018	21/5/18	importi per il conseguimento di obiettivi dell’ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale (ex art. 15, c. 5 CCNL 1999)	4.200,00
	Totale risorse variabili ANNO 2022			4.200,000
	Totale FONDO 2022			82.565,910

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e degli artt. 4 e 7 del CCNL 21.05.2018.

Atteso che con il presente provvedimento vengono rispettate le disposizioni in materia di contenimento della spesa complessiva del personale ai sensi dell'art. 1, comma 557 e seguenti, della Legge n. 296/2006 (Legge Finanziaria Anno 2007) per l'anno 2022;

Considerato che al finanziamento del fondo 2022 si provvede secondo quanto previsto al punto 5.2 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011) con imputazione:

- › a competenza 2022 della quota relativa alle indennità accessorie continuative;
- › a competenza 2023, attraverso l'attivazione del fondo pluriennale vincolato, per la restante quota del fondo che diventerà esigibile dopo il 31/12/2022;

Visto l'art. 8, comma 7, del CCNL 21.05.2018 che testualmente recita: *"I contratti collettivi integrativi devono contenere apposite clausole circa tempi, modalità e procedure di verifica della loro attuazione. Essi conservano a loro efficacia fino alla stipulazione, presso ciascuna ente, dei successivi contratti collettivi integrativi"*.

Dato atto pertanto che per l'utilizzo del suddetto fondo (art. 68 CCNL 21.05.2018) si procederà secondo quanto stabilito per gli anni 2019-2020-2021 dalla contrattazione con le Organizzazioni Sindacali ai sensi dell'art. 7 del CCNL 21.05.2018 la quale prevede che in ciascun Ente le parti provvedano alla stipulazione del contratto collettivo decentrato integrativo utilizzando le risorse di cui all'art. 67 del CCNL 21.05.2018 nel rispetto della disciplina dell'art. 8 CCNL 21.05.2018;

Dato atto che, ai fini dell'adempimento di cui l'art. 11, comm1 e 3, del D.Lgs. 150/2009, si provvederà alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente all'indirizzo www.comune.buttapietra.vr.it, dei seguenti atti:

- › schema di costituzione del fondo approvato con la presente determinazione;
- › accordo definitivamente sottoscritto e perfezionato dall'organo di controllo;
- › scheda informativa 2 e tabella 15 previste per la rilevazione del Conto Annuale;

Considerato che non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitti di interesse, come previsto nel Piano Triennale della prevenzione e corruzione e trasparenza 2022/2024, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 35 del 26.04.2022, con particolare riferimento al codice di comportamento ed alla normativa anticorruzione;

Visti:

- › il D.lgs. n. 267/2000;

- > il D.lgs. n. 118/2011;
- > il D.lgs. n. 165/2001;
- > il vigente "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi",
- > il vigente "Regolamento di contabilità",
- > il vigente "Regolamento comunale sui controlli interni"

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI DARE ATTO** che gli importi del fondo anno 2022 sono stati determinati nel rispetto delle norme vigenti e secondo le interpretazioni ed orientamenti giurisprudenziali in premessa richiamati, così come evidenziato nel seguente prospetto:

DESCRIZIONE	IMPORTI ANNO 2022
RISORSE STABILI soggette al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017	73.919,80
RISORSE VARIABILI soggette al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017	4.200,00
RISORSE STABILI NON soggette al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017	4.446,11
TOTALE FONDO ANNO 2020	82.565,91

3. **DI COSTITUIRE**, ai sensi dell'art. 67 CCNL comparto Regioni – Autonomie Locali del 21.05.2018, il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022, così come indicato nel seguente prospetto:

COSTITUZIONE FONDO ANNO 2022				
ART. 67 CCNL 21.05.2018				
	Articolo	CCNL	Descrizione	Importo
RISORSE STABILI	Art. 67, comma 1 CCNL 2016/2018	21/5/18	Fondo produttività 2017	73.599,74
	Art. 67, c. 2 lett C) CCNL 2016/2018	21/5/18	RIA cessati anno 2019	320,06
	ART 67 C 1 L A CCNL 16-18 - INCREM 83,20 EURO DAL 31.12.2018	21/5/18	Incremento euro 83,20 per unità di personale in servizio al 31/12/2015 a decorrere dal 2019	1.664,00
	Art. 67, c. 2 lett B) CCNL 2016/2018	21/5/18	RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2016 CCNL 21/5/18	118,30
			RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2017 CCNL 21/5/18	370,50
			RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2018 CCNL 21/5/18	1.073,00
			RIALLINEAMENTO DIFFERENZIALI 2019 CCNL 21/5/18	1.220,31
	Totale risorse stabili ANNO 2022			
RISORSE VARIABILI	Art. 67, c. 3 lett i) CCNL 2016/2018	21/5/18	importi per il conseguimento di obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale (ex art. 15, c. 5 CCNL 1999)	4.200,00
Totale risorse variabili ANNO 2022				4.200,000
Totale FONDO 2022				82.565,910

4. **DI DARE ATTO**, inoltre, che la determinazione del fondo operata con il presente provvedimento sarà suscettibile di rideterminazione ed aggiornamento nel caso dovessero intervenire elementi modificativi, anche normativi, che possano incidere sulla determinazione del fondo stesso, sia in termini di quantificazione, che di suddivisione all'interno del fondo medesimo;
5. **DI DARE ATTO** che gli importi previsti trovano copertura negli stanziamenti di competenza del bilancio di previsione 2022-2024;
6. **DI DARE ATTO** che, ai fini dell'adempimento di cui l'art. 11, comm1 e 3, del D. Lgs. 150/2009, si provvederà alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente all'indirizzo www.comune.buttapietra.vr.it, dei seguenti atti:
 - ⇒ schema di costituzione del fondo approvato con la presente determinazione;
 - ⇒ accordo definitivamente sottoscritto e perfezionato dall'organo di controllo;
 - ⇒ scheda informativa 2 e tabella 15 previste per la rilevazione del Conto Annuale;
7. **DI TRASMETTERE** copia del presente atto al presidente della delegazione trattante, alle RR.SS.UU. aziendali e alle organizzazioni sindacali territorialmente competenti, nonché al revisore unico dei conti.

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Eventuali allegati indicati nel testo

II RESPONSABILE DI AREA
F.to GAZZANI ELENA

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

**Certificato di Esecutività e
Copertura Finanziaria**

DETERMINAZIONE N. 440 del 25-11-2022

Ufficio: UFFICIO PERSONALE

Numero di Settore: 83

**Oggetto: COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER
L'ANNO 2022**

CIG

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 153, comma 5 e art. 147bis, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 25-11-2022.

*per la motivazione indicata con nota:

Il Responsabile
F.to GAZZANI ELENA

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)